

ILUSTRÍSSIMA SENHORA PREGOEIRA DO PREGÃO ELETRÔNICO
Nº 90056/2026

RECURSO ADMINISTRATIVO

Recorrente: NOVIDADES COMÉRCIO E REPRESENTAÇÕES LTDA., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ nº 15.897.556/0001-08, neste ato representada por sua Sócia-Administradora, **Sra. Eliclézia Rodrigues de Aguiar**, portadora da Carteira de Identidade nº 708002 – SESDEC/RO e inscrita no CPF nº 714.969.392-04, com sede na Rua Rafael Vaz e Silva, nº 3692, Bairro Liberdade, Porto Velho/RO, vem, respeitosamente, interpor o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO**, com fundamento no art. 165 da Lei nº 14.133/2021, em face da decisão que declarou aceita e habilitada a proposta da empresa vencedora para o **ITEM 163**, pelas razões a seguir expostas.

I – DA TEMPESTIVIDADE

O presente recurso é tempestivo, uma vez que a intenção recursal foi registrada tempestivamente no sistema Compras.gov.br, sendo protocolado dentro do prazo previsto no Edital e no art. 165 da Lei nº 14.133/2021.

II – DOS FATOS

O objeto do Item 163 foi descrito pela Administração com especificações técnicas claras e objetivas no Termo de Referência, documento que integra o Edital e vincula tanto a Administração quanto todos os licitantes.

Apesar disso, foi declarada aceita e habilitada proposta cuja documentação técnica apresentada não demonstra, de forma inequívoca, o atendimento integral das especificações exigidas.

A presente insurgência não decorre de preferência por determinada marca ou fabricante, tampouco busca restringir a competitividade do certame.

O recurso fundamenta-se exclusivamente na **necessidade de observância do Edital**, do Termo de Referência e dos princípios que regem as licitações públicas.

III – DA VINCULAÇÃO AO TERMO DE REFERÊNCIA

O Termo de Referência constitui o documento técnico que define precisamente o objeto pretendido pela Administração.

Não se trata de mera recomendação.

Suas especificações são obrigatórias e vinculam todos os participantes do certame.

O próprio Edital estabelece que as propostas deverão atender integralmente às especificações constantes do Termo de Referência.

A Lei nº 14.133/2021 estabelece, em seu art. 5º, que o procedimento licitatório observará os princípios da legalidade, impessoalidade, isonomia, vinculação ao instrumento convocatório e julgamento objetivo.

Consequentemente, a Administração Pública não pode aceitar produto cuja conformidade com o Termo de Referência não esteja devidamente comprovada.

IV – DA DESCONFORMIDADE ENTRE A DOCUMENTAÇÃO APRESENTADA E O TERMO DE REFERÊNCIA

Para o Item 163, o Termo de Referência exige, dentre outras características:

- Filé de peito de frango sem osso;
- cortes congelados individualmente (1 a 1);
- embalagem primária de **1 kg**;
- produto isento de pele, ossos, nervos e cartilagens.

Entretanto, a empresa vencedora apresentou catálogo oficial da fabricante Ave Norte.

Da análise desse documento observa-se que o produto "Filé de Peito" possui apenas as seguintes informações:

- Peso unitário variável;
- Peso da caixa de 20 kg.

Não há qualquer indicação de que o produto ofertado seja comercializado em embalagem primária de **1 kg**, conforme exigência expressa do Termo de Referência.

Da mesma forma, a documentação apresentada não individualiza o produto ofertado nem demonstra, de forma inequívoca, que corresponde exatamente ao objeto licitado.

Assim, a proposta foi aceita sem que houvesse comprovação documental do atendimento integral às especificações técnicas exigidas.

V – DO ÔNUS DA COMPROVAÇÃO

O ônus de demonstrar a conformidade do produto ofertado é exclusivamente da licitante.

Não compete à Administração:

- presumir características técnicas;
- complementar informações ausentes;
- interpretar extensivamente documentos técnicos;
- admitir que o fornecedor entregará produto diverso daquele comprovado durante o julgamento.

O julgamento da proposta deve ocorrer exclusivamente com base na documentação constante dos autos.

Aceitar proposta desacompanhada da comprovação das especificações técnicas viola o princípio do julgamento objetivo.

VI – DA PESQUISA COMPLEMENTAR NO PORTFÓLIO DO FABRICANTE

Como elemento meramente complementar, a Recorrente realizou pesquisa no portfólio público da fabricante Ave Norte.

Constatou-se que o produto comercialmente mais próximo das especificações editalícias corresponde ao **Filé de Peito – Pedacos Soltos IQF**.

Todavia, a embalagem divulgada pela própria fabricante apresenta **peso líquido de 800 g**, enquanto o Termo de Referência exige, expressamente, **embalagem primária de 1 kg**.

Registra-se que esta pesquisa não constitui o fundamento principal do presente recurso.

Sua finalidade é apenas demonstrar que, mesmo buscando produto semelhante no portfólio do fabricante, não foi identificada apresentação compatível com a especificação exigida no edital.

VII – DA IMPOSSIBILIDADE DE JULGAMENTO POR PRESUNÇÃO

É possível que se alegue que a fabricante possua outras apresentações comerciais.

Todavia, essa hipótese não pode ser utilizada para manter a decisão recorrida.

O julgamento das propostas deve considerar o produto efetivamente comprovado pela documentação apresentada durante a licitação.

Não é juridicamente admissível presumir que o fornecedor entregará produto diferente daquele cuja especificação foi utilizada para obtenção da aceitação da proposta.

Admitir essa possibilidade representaria verdadeira alteração indireta da proposta após sua apresentação, em afronta aos princípios da vinculação ao instrumento convocatório e do julgamento objetivo.

VIII – DA JURISPRUDÊNCIA

O Tribunal de Contas da União possui entendimento consolidado no sentido de que:

- o edital vincula a Administração e os licitantes;
- as especificações técnicas não podem ser flexibilizadas durante o julgamento;
- a Administração não pode aceitar proposta cuja conformidade dependa de presunções ou complementações posteriores;
- a comprovação do atendimento às especificações deve ocorrer por meio da documentação apresentada pela própria licitante.

Esses entendimentos decorrem da aplicação dos princípios da legalidade, da isonomia, da vinculação ao instrumento convocatório e do julgamento objetivo.

IX – DOS PEDIDOS

Diante do exposto, requer:

- a) o conhecimento do presente recurso;
- b) o seu integral provimento;
- c) a reforma da decisão que declarou aceita e habilitada a proposta da empresa vencedora para o **Item 163**;



NOVIDADES COMÉRCIO E REPRESENTAÇÕES LTDA

CNPJ 15.897.556/0001-08 Insc.Est. 18897-2

e-mail: novidadescomercio@yahoo.com.br

Fone (69) 3224-5751 (69) 9.9982-6402

d) a desclassificação da proposta, diante da ausência de comprovação documental do atendimento integral às especificações constantes do Termo de Referência;

e) a convocação da licitante subsequente, observando-se rigorosamente a ordem de classificação e as disposições do Edital.

Nestes termos,

Pede **DEFERIMENTO**.

Porto Velho/RO, 28 de julho de 2026.

ELICLEZIA
RODRIGUES DE
AGUIAR
PAIAO:714969392
04

Assinado de forma
digital por ELICLEZIA
RODRIGUES DE AGUIAR
PAIAO:71496939204
Dados: 2026.07.28
10:39:02 -04'00'

NOVIDADES COMÉRCIO E REPRESENTAÇÕES LTDA.

Eliclézia Rodrigues de Aguiar

Sócia-Administradora





NOVIDADES COMERCIO E REPRESENTAÇÕES LTDA

CNPJ 15.897.556/0001-08 Insc.Est. 18897-2

e-mail: novidadescomercio@yahoo.com.br

Fone (69) 3224-5751 (69) 9.9982-6402

Anexo I – Termo de Referência (Item 163), destacando a exigência de embalagem primária de 1 kg e demais especificações.

Anexo II – Catálogo da marca Ave Norte apresentado pela própria licitante, destacando que o produto "Filé de Peito" informa apenas "peso unitário variável" e "peso da caixa de 20 kg".

Anexo III – Pesquisa realizada no portfólio público da fabricante Ave Norte, demonstrando que o produto mais semelhante encontrado ("Filé de Peito – Pedacos Soltos IQF") possui embalagem de **800 g**, diversa da exigência de **1 kg** do Termo de Referência.



COTA PRINCIPAL - PARTICIPAÇÃO PARA AMPLA CONCORRÊNCIA APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
155	447383	CARNE BOVINA DE 2ª QUALIDADE , tipo músculo, acém ou paleta, congelada, embalada a vácuo, de coloração vermelha e brilhante, isenta de cartilagens, ossos, sebo e similares . com no máximo 10% (dez por cento) de gordura, isenta de aditivos ou substâncias estranhas e/ou contaminantes, que sejam impróprias ao consumo e que alterem suas características naturais (física, química e organolépticas), cor, aspecto, cheiro e sabor próprios, sem manchas esverdeadas ou escuras, em pacotes de no máximo 02 (dois) quilos. Embalagem à vácuo, plástica, atóxica, transparente e não violada, com especificação de peso, validade do produto e marca/procedência, com selo do órgão competente (SIM, SIE ou SIF), e com identificação do tipo de carne. Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	47.771	R\$ 31,85	R\$ 1.521.506,35
COTA DE ATÉ 25% - PARTICIPAÇÃO EXCLUSIVA PARA ME/EPP E EQUIPARADAS APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
156	447383	CARNE BOVINA DE 2ª QUALIDADE , tipo músculo, acém ou paleta, congelada, embalada a vácuo, de coloração vermelha e brilhante, isenta de cartilagens, ossos, sebo e similares . com no máximo 10% (dez por cento) de gordura, isenta de aditivos ou substâncias estranhas e/ou contaminantes, que sejam impróprias ao consumo e que alterem suas características naturais (física, química e organolépticas), cor, aspecto, cheiro e sabor próprios, sem manchas esverdeadas ou escuras, em pacotes de no máximo 02 (dois) quilos. Embalagem à vácuo, plástica, atóxica, transparente e não violada, com especificação de peso, validade do produto e marca/procedência, com selo do órgão competente (SIM, SIE ou SIF), e com identificação do tipo de carne. Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	2.511	R\$ 31,85	R\$ 79.975,35
COTA PRINCIPAL - PARTICIPAÇÃO PARA AMPLA CONCORRÊNCIA APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
157	447636	FRANGO - COXA COM SOBRECORA , com coloração clara, sem excesso de gelo, com embalagem plástica transparente, resistente e atóxica, limpa, não violada, que garanta a integridade do produto. Devem estar congeladas, livres de qualquer substância contaminante que possa alterá-las ou encobrir alguma alteração. Odor e sabor próprios. A embalagem deverá conter os dados de identificação, procedência, número de lote, quantidade do produto, número do registro no Ministério da Agricultura e carimbo do selo do órgão competente (SIM, SIE ou SIF). Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	51.470	R\$ 16,15	R\$ 831.240,50
COTA DE ATÉ 25% - PARTICIPAÇÃO EXCLUSIVA PARA ME/EPP E EQUIPARADAS APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
158	447636	FRANGO - COXA COM SOBRECORA , com coloração clara, sem excesso de gelo, com embalagem plástica transparente, resistente e atóxica, limpa, não violada, que garanta a integridade do produto. Devem estar congeladas, livres de qualquer substância contaminante que possa alterá-las ou encobrir alguma alteração. Odor e sabor próprios. A embalagem deverá conter os dados de identificação, procedência, número de lote, quantidade do produto, número do registro no Ministério da Agricultura e carimbo do selo do órgão competente (SIM, SIE ou SIF). Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	4.953	R\$ 16,15	R\$ 79.990,95
COTA PRINCIPAL - PARTICIPAÇÃO PARA AMPLA CONCORRÊNCIA						
159	447643	FRANGO INTEIRO , de primeira qualidade, congelado, sem tempero com selo do órgão competente (SIF ou SIE), com identificação e quantidade de peso contidos na embalagem. Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	1.341	R\$ 46,26	R\$ 62.034,66
COTA DE ATÉ 25% - PARTICIPAÇÃO EXCLUSIVA PARA ME/EPP E EQUIPARADAS						
160	447643	FRANGO INTEIRO , de primeira qualidade, congelado, sem tempero com selo do órgão competente (SIF ou SIE), com identificação e quantidade de peso contidos na embalagem. Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	447	R\$ 46,26	R\$ 20.678,22
COTA PRINCIPAL - PARTICIPAÇÃO PARA AMPLA CONCORRÊNCIA APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
161	447596	FRANGO - PEITO DE FRANGO , com coloração clara, sem excesso de gelo, com embalagem plástica transparente, resistente e atóxica, limpa, não violada, que garanta a integridade do produto. Devem estar congeladas, livres de qualquer substância contaminante que possa alterá-las ou encobrir alguma alteração. Odor e sabor próprios. A embalagem deverá conter os dados de identificação, procedência, número de lote, quantidade do produto, número do registro no Ministério da Agricultura e carimbo do selo do órgão competente (SIM, SIE ou SIF). Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	64.153	R\$ 17,47	R\$ 1.120.752,91
COTA DE ATÉ 25% - PARTICIPAÇÃO EXCLUSIVA PARA ME/EPP E EQUIPARADAS APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
162	447596	FRANGO - PEITO DE FRANGO , com coloração clara, sem excesso de gelo, com embalagem plástica transparente, resistente e atóxica, limpa, não violada, que garanta a integridade do produto. Devem estar congeladas, livres de qualquer substância contaminante que possa alterá-las ou encobrir alguma alteração. Odor e sabor próprios. A embalagem deverá conter os dados de identificação, procedência, número de lote, quantidade do produto, número do registro no Ministério da Agricultura e carimbo do selo do órgão competente (SIM, SIE ou SIF). Validade mínima de 08 (oito) meses, a partir da entrega do produto.	KG	4.579	R\$ 17,47	R\$ 79.995,13
COTA PRINCIPAL - PARTICIPAÇÃO PARA AMPLA CONCORRÊNCIA						
163	447595	FRANGO - FILÉ DE PEITO SEM OSSO - Carne de frango - Filé de peito congelado solto. Produto minimamente processado. Cortes de frango congelados 1 a 1, isentos de pele, ossos, nervos e cartilagens. Embalagem primária atóxica contendo 1 kg do produto sem acúmulo de líquidos em seu interior. Rótulo em conformidade com legislação vigente. Registro do produto MAPA. Validade mínima de 4 meses a contar da data de entrega.	KG	2.025	R\$ 37,04	R\$ 75.006,00
COTA DE ATÉ 25% - PARTICIPAÇÃO EXCLUSIVA PARA ME/EPP E EQUIPARADAS						
164	447595	FRANGO - FILÉ DE PEITO SEM OSSO - Carne de frango - Filé de peito congelado solto. Produto minimamente processado. Cortes de frango congelados 1 a 1, isentos de pele, ossos, nervos e cartilagens. Embalagem primária atóxica contendo 1 kg do produto sem acúmulo de líquidos em seu interior. Rótulo em conformidade com legislação vigente. Registro do produto MAPA. Validade mínima de 4 meses a contar da data de entrega.	KG	675	R\$ 37,04	R\$ 25.002,00
COTA PRINCIPAL - PARTICIPAÇÃO PARA AMPLA CONCORRÊNCIA APRESENTAÇÃO DE AMOSTRAS						
165	460250	FILÉ DE PEIXE TIPO PIRARUCU . apresentação em pedaços da porção dorsal do filé, removido o pedúnculo caudal. Filé de peixe de 1ª qualidade, sem espinhas, congelado a -18 °C. Apresentando carne firme, elástica, cor branca, rosada e odor característico. Isento de vestígios de descongelamento, livre de parasitas e de qualquer outras substância contaminante que possa alterá-la ou encobrir alguma alteração.	KG	7.991	R\$ 59,03	



Catálogo

Produtos

Avenorte



avenorte



Frango Inteiro Congelado

Com fígado, moela, pés, pescoço e cabeça

Código: 621116

Peso unitário: variável

Peso da caixa: 20kg



Embalagem
reciclável



Peso da
embalagem 7g



Mantenha
congelado a **-12°C**



Frango Inteiro Congelado

Sem miúdos

Código: 621140

Peso unitário: variável

Peso da caixa: 20kg



Embalagem
reciclável



Peso da
embalagem 7g



Mantenha
congelado a **-12°C**



Meio Frango

Com fígado, moela, pé e pescoço

Código: 621134

Peso unitário: variável

Peso da caixa: 20kg



Embalagem
reciclável



Peso da
embalagem 7g



Mantenha
congelado a **-12°C**



Asas

Peso unitário: variável
Peso da caixa: 20kg
Código: 621127



Peito

Peso unitário: variável
Peso da caixa: 20kg
Código: 621126



Filé de Peito

Peso unitário: variável
Peso da caixa: 20kg
Código: 621130



Coxas e Sobrecoxas

Peso unitário: variável
Peso da caixa: 20kg
Código: 621123



Coxas e Sobrecoxas com Porção Dorsal

Peso unitário: variável
Peso da caixa: 20kg
Código: 621128



Coxinha das Asas (Drumette)

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 20kg
Código: 621135



Meio das Asas

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 20kg
Código: 621136



Pés

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 16kg
Código: 621117



Sambiquira

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 10kg
Código: 621142



Coração

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 10kg
Código: 621138



Moela

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 10kg
Código: 621120



Fígado

Peso unitário: 1kg
Peso da caixa: 10kg
Código: 621122



Dorso com Pescoço

Peso unitário: variável
Peso da caixa: 18kg
Código: 621050



Pele de Ave

Peso unitário: 20kg
Peso da caixa: 20kg
Código: 621131



Carne Mecanicamente Separada

Peso unitário: 20kg
Peso da caixa: 20kg
Código: 621129



avenorte

#SabordoNorteéAvenorte

Siga nossas redes sociais

   **avenortealimentos**

avenortealimentos.com.br