



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO  
SUPERINTENDÊNCIA MUNICIPAL DE LICITAÇÃO - SML**



**PREGÃO ELETRÔNICO N° 90045/2025/SML/PVH**

**PROCESSO:** 00600-00051881/2024-34-e

**OBJETO:** Sistema de Registro de Preços Permanente - SRPP para eventual AQUISIÇÃO DE MATERIAL PENSO (COLETORES UNIVERSAIS E ESPARADRAPOS) visando atender a Secretaria Municipal de Saúde - SEMUSA.

**JULGAMENTO DO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO**

Trata-se de pedido de impugnação apresentado pela empresa **MAPMED PRODUTOS HOSPITALARES LTDA**, que apresenta questionamentos quanto aos termos do Edital de Pregão Eletrônico descrito acima.

**DOS REQUISITOS DE ADMISSIBILIDADE**

Coadunando com a legislação regente, o Edital em comento tratou do tema Esclarecimento, conforme item 12.1, de onde se extrai:

**12.1.** Em conformidade com Art. 164 da Lei 14.133/2021. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o **pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.**

Compulsando os documentos protocolados nesta SML via e-mail, infere-se que o pedido ora analisado atende ao requisito de tempestividade, pois foi enviado em 27/05/2025, dentro do prazo estipulado pelo instrumento convocatório, considerando que o certame tem como data de abertura 05/06/2025.

**DO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO**

A licitante em sua comunicação fez o seguinte pedido, *in verbis*:

**"DO PEDIDO**

*Ex positis, REQUER, seja reavaliado o edital para inserção da exigência EXPRESSA da LICENÇA SANITÁRIA emitida pela Vigilância Sanitária Estadual ou Municipal na fase de habilitação em cumprimento da Lei 14.133/21, Decreto 10.024/2019 e todas as outras normas pretinentes ao assunto.  
(...)"*

**DA RESPOSTA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMUSA**

"Prezados,



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO  
SUPERINTENDÊNCIA MUNICIPAL DE LICITAÇÃO – SML



Verificou-se, após análise da legislação e editais anteriores, que houve um equívoco. Inicialmente, o documento não previa a exigência do alvará sanitário, requisito essencial para assegurar a regularidade sanitária e a conformidade legal dos serviços a serem contratados. Para garantir o atendimento à legislação vigente e proteger a saúde pública, faz-se necessário incluir, no edital, a exigência do alvará sanitário como condição para habilitação dos licitantes.”

Diante do posicionamento da Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA, onde foi informado que houve equívoco, o pedido de Impugnação foi acolhido e considerado PROCEDENTE acarretando na alteração dos Requisitos de Habilitação.

**DA CONCLUSÃO**

Diante do exposto, acolhemos a presente IMPUGNAÇÃO, **julgando-a PROCEDENTE**, com a devida retificação do Edital. Ressaltamos que a alteração realizada não impacta na formulação e apresentação das propostas, razão pela qual será publicada a versão atualizada do Edital, permanecendo **inalterada a data de abertura da sessão pública, prevista para o dia 05/06/2025**, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis.

Porto Velho, 02 de junho de 2025.

**DAIANE DI  
SOUZA  
BOTELHO:70  
815372272  
DAIANE DI SOUZA BOTELHO**

Assinado digitalmente por DAIANE DI  
SOUZA BOTELHO:70815372272  
ND: G=BR; O=ICP-Brasil; OU=AC  
SOLUTI Multipla v5; OU=Renovacao  
Electronica; OU=Certificado Digital; OU=  
Certificado PF A3; CN=DAIANE DI  
SOUZA BOTELHO:70815372272  
Razão: Eu sou o autor deste documento  
Localização:  
Data: 2025.06.02 14:49:32-04'00"  
Foxit PDF Reader Versão: 2024.4.0

Agente de Contratação/Pregoeiro(a)



PREGÕES SML &lt;pregoes.sml@gmail.com&gt;

**ESCLARECIMENTO Nº 001 - PE 90045/2025 - PROCESSO Nº 00600-0005188/2024-34-e**

1 mensagem

**Mapmed Brasil** <mapmed@mapmedbrasil.com.br>

27 de maio de 2025 às 14:20

Para: pregoes.sml@gmail.com

Boa tarde!

Segue em anexo a impugnação nº 001, do Pregão Eletrônico nº 90045/2025, do Processo Administrativo nº 00600-00051881/2024-34-e.

Ficamos no aguardo e agradecemos desde já!

## SOLICITAMOS A CONFIRMAÇÃO DE RECEBIMENTO DESTA EMAIL.

Atenciosamente,

Vinicius Silva

Ass. Administrativo

Tel. (11) 2366-4358 // 2362-1676

Mapmed Produtos Hospitalares

CNPJ: 33.375.370/0001-62

**Antes de imprimir, pense em seu compromisso com o Meio Ambiente.**

**IMPUGNAÇÃO Nº001.pdf**

483K

ILUSTRÍSSIMO(A) SENHOR(A) PREGOEIRO(A) DA PREFEITURA DO  
MUNICÍPIO DE PORTO VELHO – RO.

**Impugnação nº 001.**

**Ref. – Pregão Eletrônico nº 90045/2025, Processo nº 00600-00051881/2024-34-e.**

A empresa **MAPMED PRODUTOS HOSPITALARES LTDA**, CNPJ nº 33.375.370/0001-62, com sua sede na rua Zanzibar, Nº 980, CEP: 02.512-010, Casa Verde – São Paulo – SP, na qualidade de interessada, vem por seu representante legal, apresentar **IMPUGNAÇÃO** ao Instrumento Convocatório, pelos motivos de fato e de direito que passa a expor:-

## I. DO PRAZO DE RESPOSTA

A impugnação na sua forma eletrônica está prevista no Art. 24 do Decreto nº 10.024/2019 que regulamenta o pregão eletrônico, com seu prazo de resposta estabelecido em seu § 1º, se não vejamos:-

Art. 24. Qualquer pessoa poderá impugnar os termos do edital do pregão, por meio eletrônico, na forma prevista no edital, até três dias úteis anteriores à data fixada para abertura da sessão pública.

§ 1º A impugnação não possui efeito suspensivo e **CABERÁ AO PREGOEIRO**, auxiliado pelos responsáveis pela elaboração do edital e dos anexos, decidir sobre a impugnação no **PRAZO DE DOIS DIAS** úteis, **CONTADO DO DATA DE RECEBIMENTO DA IMPUGNAÇÃO.**

## II. DOS FATOS E DOS DIREITOS

A subscriteve tendo interesse em participar da licitação supramencionada, adquiriu o respectivo Edital e constatou a ausência da Licença Sanitária expedida por órgão Estadual ou Municipal na fase de qualificação técnica.

Pois bem, os itens ora desejados são **PRODUTOS PARA SAÚDE (CORRELATOS)**, desta forma é controlado pela Anvisa, verificou-se que apenas é cobrado a autorização de funcionamento de empresa, porém este não é o único documento necessário para comprovação técnica quando se trata de produtos para saúde/correlatos, sendo assim, é notório que o edital é **OMISSO** na exigência de Licença Sanitária expedida por órgão Estadual ou Municipal.

Os produtos desejados no Edital, são **PRODUTOS PARA SAÚDE** nos termos da **RDC 185/2001 ANVISA:-**

[https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/anvisa/2001/rdc0185\\_22\\_10\\_2001.pdf](https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/anvisa/2001/rdc0185_22_10_2001.pdf)

Com base no **DECRETO Nº 8.077, DE 14 DE AGOSTO DE 2013** é obrigatório a **Licença de Funcionamento** das empresas que realizam a distribuição de produtos para saúde (correlatos), tal exigência não foi possível localizar no Edital.

Deixando nitido, claro aos nossos olhos, óbvio e transparente igual águas cristalinas, a **LEI Nº 6.360/76** deixa claro em seu artigo 2º e 50 a dependência do documento supracitado e tema desta impugnação, vejamos:-

Art. 2º - Somente poderão extrair, produzir, fabricar, transformar, sintetizar, purificar, fracionar, embalar, reembalar, importar, exportar, armazenar ou expedir os produtos de que trata o Art. 1º as empresas para tal fim **autorizadas pelo Ministério da Saúde** e cujos estabelecimentos hajam sido **licenciados pelo órgão sanitário das Unidades Federativas** em que se localizem.

(...)

Art. 50. O funcionamento das empresas de que trata esta Lei **dependerá de autorização da Anvisa**, concedida mediante a solicitação de cadastramento de suas atividades, do pagamento da respectiva Taxa de Fiscalização de Vigilância Sanitária e de outros requisitos definidos em regulamentação específica da Anvisa.

(...)

Conforme se corrobora na **LEI Nº 5.991, DE 17 DE DEZEMBRO DE 1973**, sendo esta que dispõe sobre o controle sanitário do comércio de drogas, medicamentos, insumos farmacêuticos e correlatos, no seu Capítulo V – Do Licenciamento diz:

Art. 21 - O comércio, a dispensação, a representação ou **distribuição** e a importação ou exportação de drogas, medicamentos, insumos farmacêuticos e **correlatos** será exercido somente por empresas e estabelecimentos licenciados pelo órgão sanitário competente dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios, em conformidade com a legislação supletiva a ser baixada pelos mesmos, respeitadas as disposições desta Lei.

A exigência da **LICENÇA SANITÁRIA** e **AUTORIZAÇÃO DE FUNCIONAMENTO DE EMPRESA emitida pela ANVISA** são exigências técnicas, portanto devem constar obrigatoriamente na fase de **HABILITAÇÃO**, conforme Art. 40 do Decreto do Pregão Eletrônico 10.024/2019:-

Art. 40. Para habilitação dos licitantes, será exigida, exclusivamente, a documentação relativa:

I - à habilitação jurídica;

**II - à qualificação técnica;**

(...)

A **LICENÇA SANITÁRIA**, assim como a **AUTORIZAÇÃO DE FUNCIONAMENTO DE EMPRESA** emitida pela ANVISA é um registro da licitante no órgão competente e previsto em norma especial, conforme previsto no Art. 67, Inc. IV e V da Lei de Licitações 14.133/21, conforme abaixo reproduzido:-

Art. 67. A documentação relativa à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional será restrita a:

IV - Prova do atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso;

V - Registro ou inscrição na entidade profissional competente, quando for o caso;

O cumprimento da Lei está previsto na Constituição Federal que em seu artigo 5º, inciso II, abaixo reproduzido:-

II - ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de Lei.

Ademais, a **autoridade pública** tem o **dever/poder** de obedecer às normas, tal como consagrado no Art. 30 da LINDB, senão vejamos:

“Art. 30. As autoridades públicas devem atuar para aumentar a segurança jurídica na aplicação das normas, **inclusive por meio de regulamentos**, súmulas administrativas e respostas a consultas.”

Desta forma, é evidenciado que quanto ao que concerne que produtos relacionados a drogas, medicamentos, insumos farmacêuticos e correlatos, precisam de uma **LICENÇA SANITÁRIA expedida por órgão Estadual ou Municipal** assim como **AUTORIZAÇÃO DE FUNCIONAMENTO DE EMPRESA emitida pela ANVISA**

para a devida **habilitação** em processos licitatórios e assim poder distribuir produtos desta natureza de forma lícita.

Não pode ser **ADMITIDO A HIPÓSETE DE QUE** “ a licitante tiver a AFE consequentemente ela terá a Licença Sanitária”, uma vez que trata-se de uma inverdade visto que a Licença Sanitária é um documento que possui um prazo de validade e que em regra essa validade é de 1 (um) ano, ou a depender da legislação local de cada Estado ou Município, senão vejamos o que alude o artigo 25 da Lei 5.991/73:

Art. 25. A licença terá sua validade fixada em regulamentação específica pela autoridade sanitária local, de acordo com o risco sanitário das atividades desenvolvidas pelos estabelecimentos, e poderá ser revalidada por períodos iguais e sucessivos.

Cada órgão sanitário de uma determinada localização imporá o seu prazo de validade para o respectivo documento, sendo este necessário observar a regulamentação específica do Estado ou Município. Podemos citar como exemplo o estado de São Paulo, cuja a validade máxima da Licença Sanitária é de 1 (um) ano, conforme preconiza o artigo 18 da Portaria CVS 01/2020 reproduzido abaixo:

Art. 18 A Licença Sanitária (LS) passa a vigorar a partir da data do deferimento da solicitação com validade de 1 (um) ano, devendo ser emitida conforme o Anexo IV desta portaria e tornada pública em Diário Oficial ou em outro meio de ampla divulgação; e, ser revalidada por períodos iguais e sucessivos, mediante solicitação. Parágrafo único. A LS emitida pelo serviço de vigilância sanitária municipal terá sua validade fixada em regulamentação municipal específica.

Ou seja, é possível possuir a AFE, porém não possuir a Licença Sanitária válida, assim sendo, desta forma é necessário a cobrança tanto da AFE bem com da Licença Sanitária.

Vale salientar que no artigo 26 da Lei 5.991/1973 evidencia que necessitará de uma verificação, a cada **renovação**, para que seja expedido uma nova licença sanitária. Observem a seguir:

Art. 26 - A revalidação somente será concedida após a verificação do cumprimento das condições sanitárias exigidas para o licenciamento do estabelecimento, através de inspeção.

### III. DO PEDIDO

Ex positis, **REQUER**, seja reavaliado o edital para inserção da exigência **EXPRESSA** da **LICENÇA SANITÁRIA** emitida pela Vigilância Sanitária Estadual ou Municipal na fase de habilitação em cumprimento da Lei 14.133/21, Decreto 10.024/2019 e todas as outras normas pertinentes ao assunto.

Requer, ainda que a decisão da presente Impugnação seja devidamente fundamentada nos termos do Art. 2º e 50 da Lei Federal nº 9.784/99. Segundo, (MAZZA, A. Manual de direito administrativo. 10. ed. São Paulo: Saraiva, 2020) o princípio da obrigatória motivação impõe à Administração Pública o dever de indicação dos pressupostos de fato e de direito que determinam a prática do ato.

Termos em que,  
Pede Deferimento

São Paulo, 27 de maio de 2025.



MAGNO KARTON FREITAS RABELO  
DIRETOR  
RG 55.055.588-2 CPF 033.976.173-32



PREGÕES SML &lt;pregoes.sml@gmail.com&gt;

---

**SOLICITAÇÃO DE ESCLARECIMENTO/IMPUGNAÇÃO PE 045/2025**

2 mensagens

PREGÕES SML &lt;pregoes.sml@gmail.com&gt;

2 de junho de 2025 às 09:20

Para: Geison Silva | Gerente DIGEAS/DA/SEMUSA &lt;geison.silva@portovelho.ro.gov.br&gt;

**Assunto: Encaminhamento de Pedido de Esclarecimento – PE nº 90045/2025 | Processo nº 00600-00051881/2024-34**

Prezados,

Encaminhamos, para as providências cabíveis e com a **devida urgência**, o pedido de esclarecimento recebido pela Superintendência Municipal de Licitações – SML, referente ao **Pregão Eletrônico nº 90045/2025**, cujo objeto é a **Sistema de Registro de Preços Permanente – SRPP**, para eventual **AQUISIÇÃO DE MATERIAL PENSO (COLETORES UNIVERSAIS E ESPARADRAPOS)**

O questionamento requer que seja reavaliado o edital para inserção da exigência **EXPRESSA da LICENÇA SANITÁRIA emitida pela Vigilância Sanitária na fase de Habilitação**.

Dessa forma, solicitamos manifestação técnica por parte da área requisitante quanto à viabilidade e pertinência da sugestão apresentada, com a maior brevidade possível, a fim de possibilitar resposta formal dentro do prazo legal.

Segue, em anexo, o e-mail com o pedido encaminhado pela licitante.

Atenciosamente,

**Daiane Di Souza Botelho**

Agente de Contratação - SML/PVH

**PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO.pdf**

2492K

---

**Carla Dominique. Brambilla Watanabe** <carla.watanabe@portovelho.ro.gov.br>2 de junho de 2025 às  
12:21

Para: "Geison Silva, Gerente DIGEAS/DA/SEMUSA" &lt;geison.silva@portovelho.ro.gov.br&gt;, PREGÕES SML &lt;pregoes.sml@gmail.com&gt;

Prezados,

Verificou-se, após análise da legislação e editais anteriores, que houve um equívoco. Inicialmente, o documento não previa a exigência do alvará sanitário, requisito essencial para assegurar a regularidade sanitária e a conformidade legal dos serviços a serem contratados. Para garantir o atendimento à legislação vigente e proteger a saúde pública, faz-se necessário incluir, no edital, a exigência do alvará sanitário como condição para habilitação dos licitantes.

Atenciosamente,

Carla Dominique Brambilla Watanabe  
Subgerente NUMAC/DIGEAS/DA/SEMUSA

---

**De:** "Geison Silva, Gerente DIGEAS/DA/SEMUSA" <[geison.silva@portovelho.ro.gov.br](mailto:geison.silva@portovelho.ro.gov.br)>

**Para:** "carla watanabe" <[carla.watanabe@portovelho.ro.gov.br](mailto:carla.watanabe@portovelho.ro.gov.br)>

**Enviadas:** Segunda-feira, 2 de junho de 2025 10:01:01

**Assunto:** ENC: SOLICITAÇÃO DE ESCLARECIMENTO/IMPUGNAÇÃO [PE 045/2025](#)

[Texto das mensagens anteriores oculto]



PREGÕES SML &lt;pregoes.sml@gmail.com&gt;

---

**ESCLARECIMENTO Nº 001 - PE 90045/2025 - PROCESSO Nº 00600-0005188/2024-34-e**

---

PREGÕES SML &lt;pregoes.sml@gmail.com&gt;

2 de junho de 2025 às 14:52

Para: Mapmed Brasil &lt;mapmed@mapmedbrasil.com.br&gt;

**Assunto:** Resposta ao Pedido de Impugnação – Pregão Eletrônico nº 90045/2025

Prezado,

Encaminhamos, em anexo, resposta ao pedido de impugnação referente ao Pregão Eletrônico nº 90045/2025 – Prefeitura de Porto Velho/RO.

Atenciosamente,

Daiane Di Souza Botelho  
Agente de Contratação – SML/PVH

[Texto das mensagens anteriores oculto]

**RESPOSTA AO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO - JUNTADA.pdf**  
2886K