



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

DISPENSA Nº	003/2024
MODALIDADE	Dispensa de Licitação, Art. 75, inc. VIII, 14.133/2021
PROCESSO	00600-00003269/2024-55
ÓRGÃO DEMANDANTE	Secretaria Municipal de Saúde - SEMUSA
OBJETO	Aquisição de material de consumo de medicamentos: CONCARDIO (10MG), GLIMEPERIDA (2MG), NIMEGON MET (50/850MG), em atendimento a decisão judicial nº 1004088-54.2019.4.01.4100/6ª Vara Federal de Juizado Especial Cível, em favor e visando atender as necessidades do paciente DAMIÃO TOMÉ LOPES para o período de 06 (seis) meses .
FORNECEDOR	M.R.D PAIVA COM. E SERV – ME
VALOR TOTAL	R\$ 3.636,00
ITENS	1,2,3
Projeto/Atividade/ Operação Especial:	Projeto Atividade: 08.31.10.301.317.2.664 Elemento de Despesa: 3.3.90.32 Fonte de Recursos: 1.600.9008 – Recurso do Tesouro do SUS - Custeio

A Lei Federal 14.133/22 estabelece as normas gerais sobre licitações, neste caso, as situações de dispensa do procedimento licitatório, considerando o valor da contratação do objeto prevista no art. 75, VIII da Lei 14.133/21, atendidas as exigências previstas o art. 72 da Lei 14.133/21, o caráter emergencial do art. 75, VIII da despesa atendimento dos requisitos exigidos, demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido, comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária, razão da escolha do contratado, justificativa de preço, como passamos a demonstrar.

I- DA NECESSIDADE DO OBJETO

Trata-se o presente processo de procedimento que tem por objeto [inserir objeto] através de Dispensa nos moldes do Art. 75 Inciso VIII, Lei 14.133/21, para atender o paciente [inserir nome do paciente abreviado], oriundo do Mandado Judicial [inserir número do mandado judicial]. A necessidade e emergencialidade da referida aquisição encontra-se devidamente justificada conforme **Ofício interno nº. 444/DSS/DAB/SEMUSA**



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

(e-doc. 8176DF9B) e DFD nº. 02/2024 (e-DOC 9A1A7DC4), Termo de Referência nº 001/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA (e-DOC 6E3262FE) elaborado pela secretaria, onde descreve a indisponibilidade dos itens na rede pública municipal.

De acordo com a solicitante a necessidade da referida contratação se dará de forma a atender ao determinado judicialmente, para suprir as necessidades da paciente, visto que os mesmos não fazem parte do estoque desta secretaria. Considerando a ordem judicial nº 1004088-54.2019.4.01.4100 Decisão 6ª Vara Federal de Juizado Especial Cível de 07/12/2022 (ID 77649053) peça 05, em favor do paciente **DAMIÃO TOMÉ LOPES**, para então ser formalizado o processo e para atender as necessidades de maneira integral, solicitado pelo Departamento de Assistência Farmacêutica - DAF e autorizado pela Secretária Municipal de Saúde, e encaminhado a este Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais.

Considerando os seguintes diagnósticos: diagnosticado com bexiga neurogênica secundária (CID 10 e 14.0), para Taquicardia Paroxística não especificada (CID 10/ 47.9) e Síndrome do Manguito Rotador (CID 10 / 75.1), conforme receita e laudo médico da Decisão **DAMIÃO TOMÉ LOPES** de 06/12/2023 (ID 77649053) peça 05.

II- DA FRAGMENTAÇÃO DO OBJETO

Quanto a aquisição destes itens informamos que não existem registros de aquisições destes itens realizadas por este departamento até o presente momento, e que devido à urgência que demanda este atendimento não possibilita a esta administração que aguarde a realização de procedimento regular de licitação.

Desta feita, verificamos que o objeto de que trata esta despesa, revela-se imperioso a saúde e em caráter emergencial, portanto, caracterizado a oportunidade, conveniência, legalidade e necessidade da presente aquisição.

III - DA CARACTERIZAÇÃO DA SITUAÇÃO EMERGENCIAL QUE JUSTIFICA A DISPENSA DE LICITAÇÃO.

As compras e contratações seguem obrigatoriamente um regime regulamentado por Lei. O fundamento principal que reza por esta iniciativa é o artigo. 37, inciso XXI, da



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

Constituição Federal de 1988, no qual determina que as obras, os serviços, compras e alienações devem ocorrer por meio de licitações.

A licitação foi o meio encontrado pela Administração Pública, para tornar isonômica a participação de interessados em procedimentos que visam suprir as necessidades dos órgãos públicos acerca dos serviços disponibilizados por pessoas jurídicas nos campos mercadológicos, municipais, estaduais e nacionais e, em especial, procurar conseguir a proposta mais vantajosa.

Para melhor entendimento, vejamos o que dispõe o inciso XXI do Artigo 37 da Carta magna:

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (BRASIL. Constituição Federal. 1988)

A atividade é regulamentada pela Lei Federal 14.133/2021, promulgada no dia 01 de abril de 2021, substituindo a Lei Federal nº 8.666 de 21 de junho de 1993.

O objetivo da licitação é contratar a proposta mais vantajosa, primando pelos princípios da legalidade, impessoalidade, igualdade, moralidade e publicidade. Licitar é regra.

Na ocorrência de licitações impossíveis e/ou inviáveis, a lei previu exceções à regra, as Dispensas de Licitações e a Inexigibilidade de Licitação. Trata-se de certame realizado sob a obediência ao estabelecido nos artigos 72, 74, 75, dependendo de cada especificidade.

Os atos em que se verifique a dispensa de licitações são atos que fogem ao princípio constitucional da obrigatoriedade de licitação, consagrando-se como exceções a este princípio. Assim, este tipo de ato trata-se de ato discricionário, mas que devido a sua



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

importância e necessidade extrema de idoneidade, se submete ao crivo de devida justificativa que ateste o referido ato.

No caso em tela, trata-se de certame realizado sob a obediência ao estabelecido no Art. 75, inciso VIII da Lei Federal n. 14.133/2022, onde se verifica ocasião em que é cabível a Dispensa de Licitação de licitação, se justifica em caráter emergencial real, por se enquadrar em situação emergencial, que atenta contra a vida da pessoa humana, tendo por finalidade a manutenção preventiva da saúde do ser, cabendo ao ente público assegurar a proteção à saúde da população, em fase da sua responsabilidade imputada expressamente pela Constituição Federal, senão vejamos:

A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação. BRASIL, F/1988 art.196).

Salientamos que os medicamentos são essenciais ao tratamento da paciente e que não havendo a disponibilidade dos mesmos junto a rede pública, é de responsabilidade desta administração providenciar seu devido atendimento.

Por todo o exposto, não resta alternativa à administração, senão abrir mão dos prazos legais da licitação e em face da emergência, providenciar a contratação, haja vista a manutenção da saúde da paciente sob a responsabilidade.

IV- DAS POSSIBILIDADES DE OCORRÊNCIA DE FRAGMENTAÇÃO

Os atos em que se verifique a dispensa de licitações são atos que fogem ao princípio constitucional da obrigatoriedade de licitação, consagrando-se como exceções a este princípio. Assim, este tipo de ato trata-se de ato discricionário, mas que devido a sua importância e necessidade extrema de idoneidade, se submete ao crivo de devida justificativa que ateste o referido ato.

Tanto a doutrina quanto a jurisprudência recomendam que nas compras deverão ser observadas as quantidades a serem adquiridas em função do consumo estimado.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

Portanto, deve haver um planejamento para a realização das compras, além disso, este planejamento deve observar o princípio da anualidade do orçamento. Logo, não pode o agente público justificar o fracionamento da despesa com várias aquisições ou contratações no mesmo exercício, sob modalidade de licitação inferior àquela exigida pelo total da despesa no ano, quando isto for decorrente da falta de planejamento. - Manual TCU.

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI estabelece o dever de licitar de forma a assegurar a igualdade de condições a todos os concorrentes, em obediência aos princípios da impessoalidade, da isonomia, da publicidade, da moralidade e da legalidade.

Sobre a contratação indevida sem a observância do procedimento licitatório, fracionando as despesas, na obra Contratação Direta sem Licitação, Jacoby, traz: O parcelamento de despesa, quer com o objetivo de evitar modalidade mais ampla de licitação, quer com o de possibilitar-lhe a dispensa, constitui infração legal [...] (JACOBY, Fernandes, pg. 154/159), nesta mesma vertente temos o posicionamento do Tribunal de Contas da União, e também o TCU, onde ambos firmaram entendimento de que as compras devem ser estimadas para todo o exercício e há de ser preservada a modalidade correta para o objeto total, que agruparia todos os itens.

Essa orientação foi consagrada também em publicação oficial do TCU intitulada Licitações e Contratos Orientações Básicas, Brasília:

É vedado o fracionamento de despesa para adoção de dispensa de licitação ou modalidade de licitação menos rigorosa que a determinada para a totalidade do valor do objeto a ser licitado. Lembre-se fracionamento refere-se à despesa. [...]

Atente para o fato de que, atingindo o limite legalmente fixado para dispensa de licitação, as demais contratações para serviços da mesma natureza deverão observar a obrigatoriedade da realização de certame licitatório, evitando a ocorrência de fracionamento de despesa. (Acórdão 73/2003 Segunda Câmara)



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

Realize, nas compras a serem efetuadas, prévio planejamento para todo o exercício, licitando em conjuntos materiais de uma mesma espécie, cujos potenciais fornecedores sejam os mesmos, de forma a racionalizá-las e evitar a fuga da modalidade licitatória prevista no regulamento próprio por fragmentação de despesas. (Acórdão 407/2008 Primeira Câmara).

Convém destacar que no caso em questão se verifica a análise específica do parágrafo 1º, do art. 75 da Lei 14.133/2021. Inobstante o fato de a presente contratação se trata do art. 75, VIII da Lei 14.133/2021, o que justifica a contratação direta, sem mérito de comentários a despeito de eventual fragmentação de despesa, uma vez que para o caso em debate, independe do valor da despesa, em que esta condição é aplicada apenas para os casos previstos do art. 75, I e II da Lei 14.133/2021.

V - DA RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR:

Apesar da situação emergencial, a qual possibilita dispensa de algumas formalidades alusivas à licitação convencional e no sentido de garantir êxito na aquisição em sua totalidade, foram realizadas as pesquisas de preços para obtenção das estimativas de preços, conforme consta nos autos.

Após este procedimento, assegurado à disponibilidade orçamentária, foram encaminhadas cotações com efeito de disputa, sendo as empresas notificadas por e-mail que os valores propostos seriam para fins de Dispensa de Licitação em favor do licitante com o menor valor por item.

Desta feita, as cotações foram encaminhadas às empresas relacionadas no E-mail CONTATOS de 02/05/2024 (e-DOC. B1717259) peça 15 dos autos, cientes da devolução imediata das propostas.

Porém apenas uma empresa atendeu e ofertou o valor do tratamento integral conforme descrito na Cotação de 02/05/2024 (e-DOC 2838695A) peça 16 pela equipe de cotação da NUCONJ.

Salientamos que os procedimentos de cotação, juntada de propostas apresentadas, bem como as disputas que cabem ao referido processo foram realizadas



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

pelo setor de compras através de seus servidores designados pelo DECRETO Nº 17.594, DE 31 DE MAIO DE 2021 e DECRETO Nº 17.705, DE 06 DE JULHO DE 2021.

VI - DA JUSTIFICATIVA DO PREÇO

No art. 75, parágrafo 6º da Lei Federal n. 14.133/2022 solicita um requisito para dispensa do inciso VIII, vejamos:

§ 6º Para os fins do inciso VIII do caput deste artigo, considera-se emergencial a contratação por dispensa com objetivo de manter a continuidade do serviço público, e deverão ser observados os valores praticados pelo mercado na forma do art. 23 desta Lei e adotadas as providências necessárias para a conclusão do processo licitatório, sem prejuízo de apuração de responsabilidade dos agentes públicos que deram causa à situação emergencial.

O critério do menor preço deve presidir a escolha do adjudicatário direto como regra geral, e o meio de aferi-lo está em juntar aos autos do respectivo processo pelo menos 03 (três) propostas. A despeito desta assertiva, o TCU já se manifestou:

[...]adotar como regra a realização de coleta de preços nas contratações de serviço e compras dispensadas de licitação com fundamento no art. 24, inciso II, da lei n. 8.666/93 (Decisão nº 678/95-TCU-Plenário, Rel. Min. Lincoln Magalhães da Rocha. DOU de 28. 12.95, pág. 22.603). Proceda, quando da realização de licitação, dispensa ou inexigibilidade, à consulta de preços correntes no mercado, ou fixados por órgão oficial competente ou, ainda, constantes do sistema de registro de preços, em cumprimento ao disposto no art. 26, parágrafo único, inciso III, e art. 43, inciso IV, da Lei 8.666/1993, os quais devem ser anexados ao procedimento licitatório [...].(Acórdão 1705/2003 Plenário.)

No caso em questão verificamos, como já foi dito, trata-se de situação de emergência pertinente a Dispensa de Licitação nos termos já consubstanciado.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

De acordo com as diretrizes do Tribunal de Contas da União, a orientação é que seja obedecida à coleta de preços, ainda que a modalidade seja em caráter emergencial.

De acordo com a Lei 14.133/2021, após a cotação, verificado o menor preço, adjudicar-se-á referida contratação, mediante a Regularidade Fiscal e Trabalhista, com observância ao caráter da licitação, concomitantemente com o art. 72, inciso V da Lei Federal nº 14.133/2021.

Assim sendo, buscando averiguar os valores praticados no mercado, na forma do art. 75, parágrafo 6º da Lei Federal n. 14.133/2021, os valores ofertados corroboram com os valores estimados pela administração, conforme supracitados, devendo a Administração adquirir o objeto desta despesa sem qualquer afronta à lei de regência dos certames licitatórios, em face da do valor ofertado.

VII - DA RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR, ESTIMATIVAS DO VALOR DA CONTRATAÇÃO E ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Apesar da DISPENSA DE LICITAÇÃO, a qual possibilita ausência de algumas formalidades alusivas à licitação convencional e no sentido de garantir êxito na aquisição em sua totalidade, foram realizadas as pesquisas de preços para obtenção das estimativas de preços, conforme consta nos autos.

Este procedimento está assegurado a disponibilidade orçamentária demonstrada através da Reserva Orçamentária acostado aos autos.

Desta feita, em razão dos valores propostos, sagram-se como vencedoras as empresas relacionadas no preâmbulo desta Justificativa, em que os preços ofertados coadunam com os valores estimados, conforme pesquisas inicialmente realizadas e acostadas nos autos.

As propostas apresentadas pelas referidas empresas são compatíveis com as necessidades da administração, que não apresenta diferença que venha a influenciar na escolha, ficando esta vinculada apenas à verificação do critério do menor preço ofertado.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

Salientamos que os procedimentos de cotação, juntada de propostas apresentadas, bem como as disputas que cabem ao referido processo foram realizadas pelo NUCONJ/DIGEAS/SEMUSA através de seus servidores designados.

VIII - DA HABILITAÇÃO

Desta feita a Administração teve o dever de verificar como requisitos de habilitação que foram serão solicitados do fornecedor mais bem classificado na fase de lances, assim como condição prévia ao exame da documentação de habilitação onde foi verificado o eventual descumprimento das condições de participação, especialmente quanto à existência de sanção que impeça a participação no processo de contratação direta ou a futura contratação, mediante a consulta aos seguintes cadastros:

- a) Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores SICAF;
- b) Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS), da Controladoria Geral da União CGU, que resultará em efeitos de inabilitação a depender da natureza da sanção aplicada; (<http://www.portaltransparencia.gov.br/ceis>);
- c) Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa (CNIA), do Conselho Nacional de Justiça CNJ, que resultará em efeitos de inabilitação a depender da natureza da sanção aplicada; (http://www.cnj.jus.br/improbidade_adm/consultar_requerido.php);
- d) Cadastro de Fornecedores Impedidos de Licitar e Contratar com a Administração Pública Estadual CAGEFIMP, que resultará em efeitos de inabilitação a depender da natureza da sanção aplicada (<http://www.transparencia.ro.gov.br/Fornecedor/EmitirCertidao>);
- e) Para a consulta de licitantes pessoa jurídica poderá haver a substituição das consultas dos subitens 7.2.2 e 7.2.3 acima pela Consulta Consolidada de Pessoa Jurídica do TCU (<https://certidoesapf.apps.tcu.gov.br/>);

Sendo demonstrado os documento agrupados nos seguintes anexos:



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PORTO VELHO/RO
Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA
Departamento Administrativo – DA
Divisão de Gestão, Acompanhamento de Aquisições e Serviços
Núcleo de Controle de Processos e Mandados Judiciais

RELATÓRIO DE DISPENSA Nº 002/2024/NUCONJ/DIGEAS/DA/SEMUSA

- a) Cotação [M.R.D PAIVA COM. E SERV – ME](#) de 02/05/2024 (e-DOC 2838695A)
- b) DOCUMENTO [M.R.D PAIVA COM. E SERV – ME](#) de 13/05/2024 (e_DOC C27FBEAC)
- Registra-se que estas documentações supracitadas atenderam às exigências de habilitação.

VII - CONCLUSÃO

Pelos fatos acima aduzidos, inobstante o interesse em contratar as referidas empresas, relativamente à contratação do objeto, é decisão discricionária de o Gestor optar pela contratação ou não, ante a criteriosa análise da Procuradoria-Geral do Município acerca da legalidade da aquisição por meio de Dispensa de Licitação, nos termos do Art. 75, VIII da Lei 14.133/21, em face da documentação acostada aos autos que instruem o presente procedimento.



Assinado por **Carlos Roberto Ramos Vlaxio** - Sub Gerente - Em: 19/06/2024, 08:13:25